

Απόφαση ΕΠΑ: 15/2010

Αρ. Φακέλου 8.13.010.01

**ΟΙ ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ
ΝΟΜΟΙ ΤΟΥ 1999 ΜΕΧΡΙ 2000**

Κοινοποίηση συγκέντρωσης μεταξύ των εταιρειών Guerpard Ltd, Mixaline Holdings Co Ltd
και ABO Holdings Ltd.

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού:

κ. Κωστάκης Χριστοφόρου,	Πρόεδρος
κ. Λεόντιος Βρυωνίδης,	Μέλος
κα. Ελένη Καραολή,	Μέλος
κ. Δημήτρης Πιτσιλλίδης,	Μέλος
κα. Λουκία Χριστοδούλου,	Μέλος

Ημερομηνία σύνταξης απόφασης: 18 Φεβρουαρίου 2010

ΑΠΟΦΑΣΗ

Αντικείμενο εξέτασης της παρούσας υπόθεσης, αποτελεί η πράξη συγκέντρωσης που κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής η «ΕΠΑ») στις 15/1/2010 αναφορικά με τη συμφωνία βάσει της οποίας οι εταιρείες Guerpard Ltd (στο εξής η «Guerpard») και Mixalene Holdings Co Ltd (στο εξής η «Mixalene») θα αποκτήσουν το 100% του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας ABO Holdings Ltd (στο εξής η «ABO»).

Οι συμμετέχουσες στη συγκέντρωση επιχειρήσεις είναι οι ακόλουθες:

α) Η εταιρεία Guerpard είναι νεοσυσταθείσα εταιρεία περιορισμένης ευθύνης, δεόντως εγγεγραμμένη στην Κύπρο και έχει συσταθεί για σκοπούς της υπό εξέτασης συγκέντρωσης και υπόκειται στον απόλυτο έλεγχο του ομίλου εταιρειών Alpha (στο εξής ο «Alpha»). Ο Alpha είναι ένα από τα μεγαλύτερα ιδιωτικά χρηματοοικονομικά και βιομηχανικά συγκροτήματα της Ρωσίας με συμμετοχές στους τομείς των πετρελαιοειδών και του φυσικού αερίου, σε εμπορικές και επενδυτικές τράπεζες, σε διαχείριση περιουσιακών στοιχείων, σε ασφάλειες, στο λιανικό εμπόριο, σε τηλεπικοινωνίες, στα μέσα μαζικής επικοινωνίας όπως επίσης και σε άλλες βιομηχανικές – εμπορικές επενδύσεις.

Η Guerpard δεν ασκεί οποιοσδήποτε εμπορικές δραστηριότητες στην Κύπρο. Παραταύτα, ο όμιλος Alpha στον οποίο ανήκει η εταιρεία Guerpard δραστηριοποιείται στην Κύπρο στον τομέα των τραπεζικών υπηρεσιών, μέσω της θυγατρικής του εταιρείας Alpha Bank.

β) Η εταιρεία Mixalene είναι νεοσυσταθείσα εταιρεία περιορισμένης ευθύνης, δεόντως εγγεγραμμένη στην Κύπρο που έχει συσταθεί για σκοπούς της υπό εξέταση συγκέντρωσης και υπόκειται στον απόλυτο έλεγχο του κ. Μάρκου Σιαπάνη. Ο κ. Σιαπάνης είναι επίσης ο ιδιοκτήτης της εταιρείας ABO (η εταιρεία στόχος). Οι άλλες επιχειρηματικές δραστηριότητες του κ. Σιαπάνη περιλαμβάνουν επενδύσεις σε ακίνητα, δραστηριοποίηση στον ταξιδιωτικό τομέα και συμβουλευτικές υπηρεσίες σε επιχειρήσεις, κυρίως στη Ρωσία και Ουκρανία.

Η Mixalene δεν ασκεί οποιεσδήποτε εμπορικές δραστηριότητες στην Κύπρο. Παραταύτα, ο ιδιοκτήτης της εν λόγω εταιρείας κ. Σιαπάνης δραστηριοποιείται στην Κύπρο μέσω της εταιρείας MS & CO Business Management and Consulting Ltd, μιας συμβουλευτικής εταιρείας επιχειρήσεων που ασχολείται κυρίως με κτηματικά έργα στην Κύπρο. Ο κ. Σιαπάνης είναι επίσης ιδιοκτήτης της M.I.B.S.Holiday Ltd, μια ταξιδιωτικής εταιρείας συμμετοχών η οποία έχει δύο θυγατρικές εταιρείες που δραστηριοποιούνται στη Ρωσία και στην Ουκρανία.

γ) Η εταιρεία ABO είναι επίσης εταιρεία περιορισμένης ευθύνης, δεόντως εγγεγραμμένη στην Κύπρο και όπως έχει ήδη αναφερθεί ανήκει στον κ. Μάρκο Σιαπάνη. Η μοναδική δραστηριότητα της εταιρείας ABO είναι η κατοχή του 94.95% του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας LLC MSL (στο εξής ο «MSL»). Η εταιρεία MSL δραστηριοποιείται στον τομέα τυχερών παιχνιδιών και δεν διεξάγει εμπορικές δραστηριότητες εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας. Συγκεκριμένα, η εν λόγω εταιρεία είναι ο χειριστής λαχείων στην Ουκρανία και κατέχει κρατική άδεια με δικαίωμα να εκδίδει λαχεία συμπεριλαμβανομένων κρατικών αριθμολαχείων, κρατικού λαχείου bingo, κρατικών αυτόματων λαχείων και κρατικών ηλεκτρονικών λαχείων.

Η εταιρεία ABO, όπως έχει αναφερθεί πιο πάνω δεν ασκεί οποιεσδήποτε εμπορικές δραστηριότητες στην Κύπρο ενώ οι δραστηριότητες του ιδιοκτήτη της εταιρείας κ. Σιαπάνη αναφέρονται πιο πάνω.

Η προτεινόμενη συγκέντρωση που κοινοποιήθηκε στην ΕΠΑ, πραγματοποιείται στη βάση απόφασης που λήφθηκε από τις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις, με την υπογραφή σχετικής συμφωνίας ημερομηνίας 14/1/2010 μεταξύ των μερών.

Η κοινοποίηση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης, υποβλήθηκε στην Υπηρεσία της ΕΠΑ στις 15/1/2010, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμου 22(I)/99, ως έχει τροποποιηθεί (στο εξής ο «Νόμος»).

Η Υπηρεσία, με επιστολή της ημερομηνίας 19/1/2010, ενημέρωσε τον αρμόδιο Υπουργό σχετικά με την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση, ενεργώντας στη βάση των διατάξεων του άρθρου 35 του Νόμου, ενώ το γεγονός της κοινοποίησης δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 13(3) του Νόμου, στις 29/1/2010.

Οι αναγκαίες πληροφορίες προς συμμόρφωση της κοινοποίησης με τις απαιτήσεις του Παραρτήματος III του Νόμου παραλήφθηκαν από την Υπηρεσία της ΕΠΑ στις 15/1/2010.

Η Υπηρεσία της ΕΠΑ διεξήγαγε την προκαταρκτική αξιολόγηση της συγκέντρωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Νόμου και υπέβαλε γραπτή έκθεση με ημερομηνία 27/1/2010, στην οποία καταγράφεται η αιτιολογημένη της γνώμη ως προς το συμβατό ή μη της υπό εξέταση συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά.

Η ΕΠΑ, σε συνεδρία της που πραγματοποιήθηκε στις 3/2/2010 μετά από μελέτη, ανταλλαγή απόψεων, διαβουλεύσεις και συζήτηση μεταξύ των μελών της, αφού αξιολόγησε το ενώπιόν της υλικό και όλα τα στοιχεία που περιέχονται στο διοικητικό φάκελο της υπόθεσης αλλά και στη βάση όλων όσων έχουν αναφερθεί πιο πάνω, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο και βάσει

της διαδικασίας που ο εν λόγω Νόμος προβλέπει, αποφάσισε να προχωρήσει στην αξιολόγηση της παρούσας συγκέντρωσης υπό το πρίσμα της ορθής ερμηνείας των σχετικών νομοθετικών διατάξεων.

Ουσιαστικό στοιχείο για την εξέταση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης αποτελεί, η «έννοια της συγκέντρωσης» επιχειρήσεων και η εν γένει ύπαρξή της, ως η έννοια αυτή ορίζεται στο άρθρο 4 του Νόμου. Η Επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη τα προαναφερθέντα πραγματικά στοιχεία και γεγονότα που περιβάλλουν την υπό εξέταση πράξη συγκέντρωσης, αφού προέβη στην αξιολόγησή τους με βάση την έννοια της συγκέντρωσης, όπως προσδιορίζεται στο εν λόγω άρθρο, έχει καταλήξει ότι η υπό εξέταση πράξη συνιστά συγκέντρωση υπό την έννοια του άρθρου 4(1)(β) του Νόμου, καθότι έχει ως αποτέλεσμα την απόκτηση κοινού ελέγχου, ως η έννοια αυτή ορίζεται στο Νόμο, από τις εταιρείες Guerard και Mixalene επί της εταιρείας ABO.

Ακόμα, με βάση τα στοιχεία που περιέχονται στο έγγραφο της κοινοποίησης, η ΕΠΑ διαπιστώνει ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση πληρούνται οι προϋποθέσεις που το άρθρο 3(2)(α) του Νόμου θέτει και, ως εκ τούτου, η κοινοποιηθείσα συγκέντρωση είναι κατά Νόμο μείζονος σημασίας. Σύμφωνα με την κοινοποίηση, ο συνολικός κύκλος εργασιών που πραγματοποιούν οι συμμετέχουσες επιχειρήσεις, υπερβαίνει αναφορικά με καθεμία από αυτές τα 3.417.203 ευρώ, ενώ διαπιστώνεται ότι ο ετήσιος κύκλος εργασιών των συμμετεχουσών επιχειρήσεων από τη διάθεση και προσφορά προϊόντων και υπηρεσιών στην Κυπριακή Δημοκρατία, υπερβαίνει τα 3.417.203 ευρώ.

Μετά τις πιο πάνω διαπιστώσεις, η ΕΠΑ προχώρησε στην αξιολόγηση της συμβατότητας της υπό αναφορά συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά, τηρουμένης της διαδικασίας διαπίστωσης της συμβατότητας μιας συγκέντρωσης δυνάμει των κριτηρίων περί συμβατότητας, όπως ορίζονται στο άρθρο 10 του Νόμου, για τη δημιουργία ή ενίσχυση δεσπόζουσας θέσης στις επηρεαζόμενες αγορές εντός της Δημοκρατίας και λαμβάνοντας υπόψη τα επιμέρους κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 12 του εν λόγω Νόμου.

Συναφώς, η ΕΠΑ προχώρησε στον καθορισμό της σχετικής αγοράς προς αξιολόγηση της συμβατότητας της υπό αναφορά συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά, εφαρμόζοντας τα δεδομένα που λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό της σχετικής αγοράς προϊόντος/υπηρεσιών και της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, όπως αυτά διαλαμβάνονται στο Παράρτημα Ι του Νόμου.

Λαμβανομένων υπόψη των πιο πάνω, η ΕΠΑ καθόρισε ως σχετική αγορά υπηρεσιών στην υπό εξέταση συγκέντρωση, την αγορά διαχείρισης λαχείων, εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας. Στη βάση του ορισμού αυτού και λαμβανομένου υπόψη του ορισμού της επηρεαζόμενης αγοράς στο Παράρτημα Ι του Νόμου, διαπιστώνεται πως η προτεινόμενη συγκέντρωση δεν αφορά οποιαδήποτε επηρεαζόμενη αγορά στην Κυπριακή Δημοκρατία καθώς, καμία από τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις δεν συμμετέχει στην ίδια αγορά σχετικού προϊόντος και συνεπώς δεν τίθεται θέμα εξέτασης συνδυασμένου μεριδίου αγοράς.

Συγκεκριμένα, μόνο μια από τις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις δραστηριοποιείται στην αγορά της διαχείρισης λαχείων, η εταιρεία ABO η οποία κατέχει τον έλεγχο της εταιρείας MSL που ασχολείται με τον τομέα τυχερών παιχνιδιών στην Ουκρανία.

Ως εκ των ανωτέρω, η Επιτροπή έχει καταλήξει στο συμπέρασμα ότι στην προτεινόμενη συγκέντρωση δεν τίθεται θέμα ύπαρξης επηρεαζόμενης αγοράς στην Κυπριακή Δημοκρατία, καθότι μόνο μία από τις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις δραστηριοποιείται στη σχετική αγορά μέσα στη Δημοκρατία ή σε οποιαδήποτε γεωγραφική περιοχή της.

Με γνώμονα τα πραγματικά και νομικά δεδομένα, όπως αναλύθηκαν και σκιαγραφήθηκαν και όπως στη λεπτομέρειά τους αναδεικνύονται και βεβαιώνονται από το φάκελο της υπό κρίση συγκέντρωσης

αλλά και εφαρμόζοντας τις σχετικές διατάξεις του Νόμου, η ΕΠΑ, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο και λαμβάνοντας υπόψη τη σχετική έκθεση της Υπηρεσίας, κατέληξε στην ομόφωνη απόφαση ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση δεν τίθεται θέμα δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης καθώς δεν υπάρχει επηρεαζόμενη αγορά και ως εκ τούτου, η υπό εξέταση συγκέντρωση δεν προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες ως προς την συμβατότητά της με την ανταγωνιστική αγορά.

Ως εκ τούτου, ενεργώντας σύμφωνα με το άρθρο 18 του Νόμου, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει να μην αντιταχθεί στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση και κηρύσσει αυτή συμβατή με τις απαιτήσεις της ανταγωνιστικής αγοράς.

Κωστάκης Χριστοφόρου
Πρόεδρος της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού